



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANINHA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE CONTROLE INTERNO

## VII ENCONTRO SOBRE A TRANSIÇÃO PARA A LEI Nº 14.133/2021.

**Assunto:** Transição para a Lei nº 14.433/2021 - Workshop sobre Pesquisa de Preço na Contratação Pública Municipal pela égide da NLLC.

**Local:** Anexo da Secretaria Municipal de Educação

**Dia:** 24 de maio de 2023 **Horário:** 8h às 12h

Hoje tratamos com as equipes sobre: Workshop sobre Pesquisa de Preço na Contratação Pública Municipal pela égide da NLLC.

Estiveram presentes às equipes que fazem as áreas técnicas responsáveis pela elaboração das pesquisas de preços das secretarias municipais, conforme lista de frequência em anexo.

Inicialmente apresentamos o que diz a Lei nº 14.133 de 1º de abril de 2021 sobre o assunto, bem como os normativos já publicados pela União e Município, a exemplo da IN/SEGES nº 65/2021 e da IN Municipal nº 003/2023.

Logo apresentamos as peças de composição do Processo de Pesquisa de Preço: Documento de Formalização da Demanda (DFD); Solicitação de Orçamento; Planilha de Apuração do Preço Médio/Estimado; Formulário de Análise Fundamentada da Pesquisa de Preço; Solicitação de Despesa (SD) e Justificativa.

Uma Planilha de Apuração do Preço Médio/Estimado, contendo erros para a identificação das equipes e a promoção de debates. Após as discussões e os devidos registros das falhas foram apresentados 14 casos sobre erros comuns que são percebidos nas auditorias dos controles externos durante as inspeções realizadas. Imediatamente apresentamos as descrições das irregularidades apontadas em relatórios da Controladoria Geral da União (CGU) para que os participantes do encontro fizessem a identificação do tipo de irregularidade e listassem nos 14 casos apresentados. Exemplo: Quando uma empresa apresenta três orçamentos, o tipo de irregularidade será **montagem processual e fraude**.

Depois, dividimos a turma em três grupo e simulamos um processo de pesquisa de preço conforme as peças padronizadas e publicadas pela Instrução Normativa nº 003/2023. As peças trazem as exigências estabelecidas na Lei nº 14.133/2021, bem como aos normativos vigentes da União.

A reunião encerrou às 12h04min, ficando os grupos responsáveis por apresentar seus trabalhos em uma reunião virtual a ser agendada.



**ESTADO DE SERGIPE**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANINHA**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE CONTROLE INTERNO**

**REGISTRO FOTOGRÁFICO 24/05/2023**



  
**Fernanda do Nascimento Santana**  
**Secretária Municipal de Controle Interno**



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANINHA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE CONTROLE INTERNO

## SLIDES UTILIZADOS NO VII ENCONTRO SOBRE A TRANSIÇÃO PARA A LEI Nº 14.133/2021

**VII ENCONTRO MUNICIPAL SOBRE NLLC**  
**Temática:** Oficina sobre Pesquisa de Mercado

LOCAL: ANEXO DA SEC. EDUCAÇÃO | EM: 24/05/2023

BASE LEGAL  
PEÇAS DA PESQUISA  
PROCESSO 1  
PROCESSO 2  
CONTROLE EXTERNO  
PROCESSO 3  
Pesquisa de Mercado  
CONCLUSÃO

Prezi  
PREFEITURA MUN DE ITABAIANINHA | SECRETARIA MUN DE CONTROLE INTERNO

**BASE LEGAL -**  
**SUAS CONSULTAS SEGURAS NA**  
**HORA DA DÚVIDA**

Importante

1. Lei Nº 14.133/2021 - art. 23, art. 82, § 2º e § 5º inc. I.
2. IN/SEGES nº 65/2021.
3. IN Municipal nº 005/2023 - padronização dos modelos.

Prezi



## ETAPA MAIS CRÍTICA

A pesquisa de preços é uma das etapas mais críticas do processo de contratação e pode levar à responsabilização dos gestores, pois uma estimativa mal feita quase sempre resulta em sobrepreço ou superfaturamento (BRASIL, 2017).



## PEÇAS DE COMPOSIÇÃO DA PESQUISA DE PREÇO

1. DFD - NO LUGAR DO PEDIDO DE COMPRA;
2. SOLICITAÇÃO DE ORÇAMENTO;
3. PLANILHA DE APURAÇÃO DO PREÇO MÉDIO/ESTIMADO;
4. FORMULÁRIO DE ANÁLISE FUNDAMENTADA DA PESQUISA DE PREÇOS;
5. SOLICITAÇÃO DE DESPESA;
6. JUSTIFICATIVA.





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANINHA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE CONTROLE INTERNO

**REGISTRE OS ERROS ENCONTRADOS NESTA PLANILHA DE APURAÇÃO DE PREÇO MÉDIO**

DESCRIÇÃO	UNIDADE	FORNECEDOR	FORNECEDOR	FORNECEDOR
		VALOR 1	VALOR 2	VALOR 3
CAFÉ	FARDO	400,00	5.000,00	600,00
ARROZ	KG	5,95	6,96	5,99
ALHO	KG	25,00	30,00	--

Prezi

**Notícia**

**CASOS VAMOS ANALISAR UMA PESQUISA DE PREÇO E ENCONTRAMOS AS SEGUINTE S SITUATÖES**

1. A empresa Y apresentou um orçamento solicitado de produto de limpeza, mas o seu CNAE não permite comercializar esse produto;
2. A empresa B apresentou o seu orçamento mais 2 de outras empresas "amigas."
3. A empresa K apresentou o valor do item CAFÉ com 125% mais caro que a média de preço;
4. A empresa de H enviou o orçamento sem assinatura na proposta, CNPJ sem informar e orçamento vencido;
5. A área técnica ao lançar as informações na planilha de média de preço foi percebido que outra medida estatística seria mais vantajosa para o caso concreto, mesmo assim não foi feito;
6. Foi realizado uma pesquisa de preços na internet, sem consultar o mercado local e outras fontes. A sondagem mercadológica não se baseou numa "cesta de preços aceitáveis."
7. Foi realizado uma pesquisa por telefone sem o devido registro formal e comprovação;
8. A área técnica sempre consulta os mesmos fornecedores, ainda que existam outros possíveis interessados.
9. A área técnica consulta apenas o mercado, sem considerar as contratações existentes no próprio órgão ou em outras entidades da administração pública;
10. Foi percebido no processo de pesquisa de preço a ausência de consulta aos sites oficiais de compras governamentais ou banco de dados de entidades especializadas.
11. Foi percebido o uso de orçamentos vencidos para a formação do preço de referência.
12. Foi percebido num processo de pesquisa de preço a quantidade de fósforo suficiente para tocar fogo na cidade toda por 5 anos consecutivos.
13. Itens de luxo foram percebidos na pesquisa de mercado.
14. Valores foram percebidos do mesmo item com descrição diferente

Prezi



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANINHA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE CONTROLE INTERNO

**Assinaturas falsas e falhas em pesquisas de preço: CGU aponta irregularidades em compras para merenda escolar no DF**

<https://g1.globo.com/df/distrito-federal/df2/video/controladoria-geral-do-df-aponta-falhas-no-processo-de-licitacao-da-merenda-escolar-9082756.ghtml>



**2.1. REQUISITANDO INFORMAÇÕES**

A requisição deverá ser objetiva, precisa, evitando-se o pedido para que, por exemplo, o investigado se manifeste sobre o teor da representação ou da portaria.

Preferencialmente, a requisição deverá ser feita por itens numerados, o que tornará mais difícil uma resposta genérica ou imprecisa.

Utilizando novamente o exemplo do item 1, a requisição ficaria assim:

- 1) Como se chegou ao número de 7.000 refeições por ano?
- 2) Quais dados foram utilizados para este cálculo?
- 3) Qual o número de refeições contratadas por ano nos três anos anteriores?

CONTINUAÇÃO





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANINHA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE CONTROLE INTERNO

- 4) O que justificou eventual aumento na quantidade de refeições no ano de 2013 em comparação com os anos anteriores?
- 5) Qual o horário de trabalho dos funcionários da autarquia beneficiados com as refeições? Indicar os dias da semana.
- 6) Quais os critérios utilizados para a requisição das refeições, além do fato de estar o funcionário fora de sua jornada de trabalho?
- 7) Quem era o encarregado de aplicação desses critérios? (nome e qualificação).
- 8) Foram requisitadas refeições para funcionários que não estavam trabalhando fora da jornada de trabalho? Por quê?
- 9) Esse contrato foi utilizado para o usufruto de refeições diretamente no restaurante contratado? Por quê?
- 10) Quem se beneficiou dessas refeições feitas no restaurante? (nomes, cargos e qualificações).
- 11) Por que nas notas fiscais constou sempre o fornecimento de "marmite" e não o fornecimento de refeições no próprio restaurante?

Prezi [www.mpsp.mp.br/portal/page/portal/Cartilha\\_Eletronica/fraudesLicitacoes/FraudesLicitacoes.html#cap1\\_4\\_1](http://www.mpsp.mp.br/portal/page/portal/Cartilha_Eletronica/fraudesLicitacoes/FraudesLicitacoes.html#cap1_4_1)

## COLOCANDO A MÃO NA MASSA

COM O MATERIAL QUE FOI ENTREGUE A VOCÊS A TAREFA É ELABORAR UM PROCESSO, CONFORME AS PEÇAS INFORMADAS NO INÍCIO DESTE ENCONTRO, NAS SEGUINTESS CONDIÇÕES:

1. DESCREVER TRÊS PRODUTOS;
  2. UTILIZAR A CESTA DE PREÇO NA TOTALIDADE DA IN 65/2021;
  3. LANÇAR UM PREÇO EXCESSIVO E OUTRO INEXEQUÍVEL;
  4. ELABORAR UMA DFD;
  5. PREENCHER UM FORMULÁRIO DE ANÁLISE F. NA PESQUISA DE PREÇO;
  6. ELABORAR UMA JUSTIFICATIVA DE COMPRA.
  7. SÓ NÃO VAI FAZER A SD;
  8. APRESENTAR O TRABALHO.
1. DFD - NO LUGAR DO PEDIDO DE COMPRA;
  2. SOLICITAÇÃO DE ORÇAMENTO;
  3. PLANILHA DE APURAÇÃO DO PREÇO MÉDIO/ESTIMADO;
  4. FORMULÁRIO DE ANÁLISE FUNDAMENTADA DA PESQUISA DE PREÇOS;
  5. SOLICITAÇÃO DE DESPESA;

Prezi



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANINHA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE CONTROLE INTERNO

# Pesquisa de Mercado

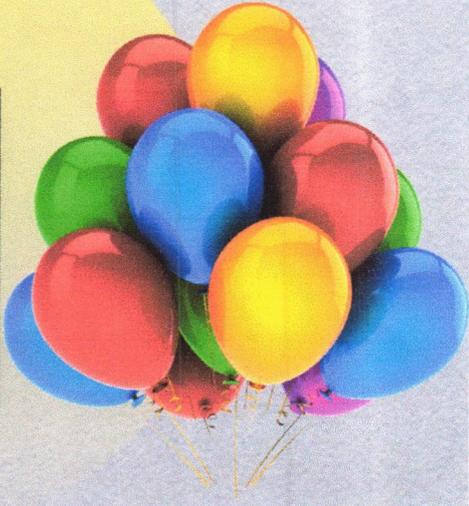


DISPOSIÇÕES  
FINAIS

- SOBRE O PREÇO
- FORMALIZAÇÃO
- CRITÉRIOS
- PARÂMETROS
- PESQUISA C/ FORNECEDOR
- METODOLOGIA
- REGRAS ESPECÍFICAS
- TIC E SERVIÇO C/ MÃO DE OBRA EXCLUSIVA



# AGRADECEMOS



“  
Faça o melhor que puder.  
Seja o melhor que puder.  
O resultado virá na mesma  
proporção do seu esforço.”

A. Desc  
 @mentelizeprosperidade

